执行摘要

世界是否正在不知不觉中陷入危机?全球风险不断加剧,但各国齐心协力应对风险的决心似乎在减弱,甚至彼此间的分歧越来越大。2017年《全球风险报告》已指出,世界正迈向日益以国家为核心的政治格局新阶段,而这一趋势贯穿整个 2018年。无论是对于国内的政敌,还是国际上的多边或跨国组织,"收回控制权"的理念让不少国家产生共鸣,并体现在诸多问题的处理上。眼下,各国都在着力巩固或恢复国家控制风险,这削弱了它们对全球性新挑战的协同应对能力。下面,我们将对那些整个世界试图摆脱的全球性问题展开进一步探讨。

纵观 2018 年,**宏观经济风险**日益突出。金融市场波动持续加剧,全球经济面临的不利因素不断激化。全球经济增长率似乎已达峰值:国际货币基金组织的最新预测显示,全球经济增速在未来几年将逐步放缓¹,这主要归咎于发达经济体的缓慢发展。不过,中国经济增速或将放缓的预期也令人担忧,其经济增长率将从 2018 年的 6.6%下滑至 2019 年的 6.2%,而到 2022 年,这一数字更将跌至 5.8%。全球债务负担水平也堪忧,约为 GDP 的 225%,明显高于全球金融危机之前。此外,全球金融环境持续紧缩,令那些在低利率时筑起美元债务高台的国家压力倍增。

世界大国间的地缘政治和地缘经济紧张局势不断加剧,这也是当下最迫切需要解决的全球风险。在全球化深刻改变世界政治经济格局后,世界正逐步走向分歧与割裂。国与国之间的关系错综复杂,对其进行重新调整蕴藏着潜在风险。2018年,多个世界大国间的贸易和投资往来也羁绊重重。在此背景下,各国要在保护环境、应对第四次工业革命的伦理挑战等其他全球性挑战上,取得共同进展或将变得更加困难。国际体系进一步扩大的裂痕,表明或有新的系统性风险正在酝酿。如果全球再爆发一场危机,各国应对危机所需的相互合作和彼此支持是否会提升至相应水平?也许会,但世界经济全球化与世界政治中愈演愈烈的国家主义之间的紧张关系,确为一项日益加剧的风险。

环境风险仍然是我们每年全球风险认知调查结果的"重头戏"。今年,在发生概率和影响力两个维度的前五大风险中,环境风险分别占据 3 席和 4 席。其中,极端天气最受关注。不过,受访者也越来越担心环境政策无法达到预期: "气候变化缓和与调整措施失败"在今年的影响力排名中回升至第 2 位,紧随《巴黎协定》。在气候变化问题上不作为所造成的后果愈发凸显,生物多样性加速恶化尤为令人担忧。自 1970 年以来,物种多样性下降了 60%。在人类食物链中,生物多样性损失影响着人类健康和社会经济发展,进而波及到生活福祉、生产力乃至地区安全。

技术在塑造全球风险格局中依然发挥着重要作用。在 2018 年的全球风险认知调查中,数据欺诈和网络攻击引发的担忧再度凸显,而且此次调查还揭示了其他**技术漏洞**:约三分之二的受访者预计,2019 年虚假新闻和身份盗用的相关风险将有所增加;五分之三的受访者认为,企业和政府窃取个人隐私的风险将愈加突出。2018 年发生了数起大规模数据泄露事件,暴露了新的硬件缺陷。还有研究指出,人工智能或将催生更加诡谲难测的网络攻击手段。网络攻击对关键基础设施的威胁也在去年得到了进一步证明,促使各国以国家安全为由加强对跨国合作项目的筛查。

¹国际货币基金组织,《世界经济展望:稳定增长面临的挑战》,2018年1月,美国华盛顿特区总部。 https://www.imf.org/en/publications/weo

当下正在进行的各种结构变革固然重要,但我们不应顾此失彼,忽视**全球风险对人类心理产生的影响**。对于许多人而言,世界正在走向焦虑、不幸、孤独。目前在全球范围内,约有 7 亿人存在心理健康问题。社会、技术、工作上的巨变,也在颠覆着人们的生活体验。面对不确定因素时的无力感所引发的心理压力,成为人们的普遍问题。我们需要更加重视上述问题:心理和精神层面的幸福感日渐缺失,本身就是一项风险,而且还可能会对社会凝聚力和政治等方面产生影响,进而改变全球风险格局。

此外,与生物病原体有关的风险也在全球变局中日益凸显。人们生活方式的改变增加了毁灭性疾病自然爆发的风险,而新兴技术降低了新型生物威胁产生或被激发的难度,无论人们是有意还是无心。我们还远未做好应对**生物威胁**的准备,即使是较小的生物威胁也极可能对个人生活、社会福祉、经济活动和国家安全造成严重破坏。2018 年全球首对基因编辑婴儿的诞生,证明新兴的革命性生物技术有可能带来奇迹般的进步,但也会对监管构成严峻挑战。

随着城市化迅速推进,气候变化的影响持续,越来越多的人将面临海平面上升的威胁。预计到2050年,全球三分之二的人口将生活在城市之中,届时570多座沿海城市的海平面将上升0.5米,而这些城市的现居人口已约达8亿。城市化引发了一个恶性循环:城市化不仅将人口和财产集中到易遭破坏的地区,还会毁灭沿海红树林等自然资源的复原力,加重地下水储备压力,进而加大上述风险。随着环境恶化,越来越多的土地将变得不适宜居住。应对海平面上升的三大策略主要有:实施挡水工程;建设天然防护屏障;以人为本,将居民和企业转移到安全地带,或增加社会资本投入,提高洪涝多发地区的社区复原能力。

在今年的"未来冲击"版块中,我们再次聚焦可能引发急剧恶化、迅速催生诸多连锁风险的阈值效应。我们在这一部分介绍的 10 种未来冲击均基于"假设",它们并非预言,仅用于提醒人们需要以创新思维进行风险考量,才能做到有备无患。今年的话题包括量子密码学、货币民粹主义、情感计算、人权消亡等。而在"风险再评估"版块中,专家们分享了风险管理方面的见解。John Graham 讲解了如何在不同风险间权衡取舍,而 András Tilcsik 和 Chris Clearfield则为组织管理者就如何将系统性失灵风险降到最低提供指导。在"后见之明"版块中,我们回顾了往期报告曾涉及的三个话题:粮食安全、公民社会、基础设施投资。